



El municipio es a la libertad

UNIÓN IBEROAMERICANA  
DE MUNICIPALISTAS

lo que la escuela primaria es a la ciencia



**Especialización Desarrollo Territorial con Seguridad Humana  
INSEGURIDAD CIUDADANA Y CALIDAD DE VIDA DE JOVENES  
EN EL MUNICIPIO DE PUERTO CABEZAS-BILWI**



Formación



**NICARAGUA**

**2016**

 Cooperación Austríaca  
para el Desarrollo

**nord**süd  
cooperation [www.nsoo.at](http://www.nsoo.at)

*Autora: Zamora, Bárbara Celestina*

## INSEGURIDAD CIUDADANA Y CALIDAD DE VIDA DE JOVENES EN EL MUNICIPIO DE PUERTO CABEZAS-BILWI

Bárbara Celestina Zamora<sup>1</sup>

COONS

### RESUMEN

Los jóvenes en el municipio de Puerto Cabezas de la Región Autónoma del Atlántico Norte (RAAN), representan el mayor porcentaje de la población y como tal, están expuestos a diferentes riesgos causados por la inseguridad ciudadana en la que se vive actualmente y que atenta contra la calidad de vida, empeorando aún más el desarrollo humano en la región. La inseguridad responde a causas multifactoriales tanto socioeconómicas como individuales; además de la influencia del alcohol y drogas. Sin embargo, estos pueden ser consecuencias directas de la misma inseguridad local. Por tal razón, se hace necesario analizar diversos indicadores desde un enfoque sistémico, pues de igual manera es posible encontrar las soluciones que indiquen el camino que llevara a los jóvenes a un futuro mejor. La clave está en abrir espacios donde se les brinden la oportunidad de tomar decisiones, desarrollar sus capacidades y habilidades y de integrarse a la vida de la comunidad.

**PALABRAS CLAVE:** Jóvenes, inseguridad ciudadana, calidad de vida.

### ABSTRACT

The young people in the municipality of Puerto Cabezas in the Autonomous North Atlantic Region (RAAN), represent the largest percentage of the population and as such it, are exposed to different risks caused by citizen insecurity in which they currently live and endanger the quality of life, further worsening human development in the region. Insecurity responds to multifactorial causes both socioeconomic and individuals, as well as the influence of alcohol and drugs. However, they can also be direct consequences of the same local insecurity. For this reason, it is necessary to analyze various indicators from a systemic approach, as is equally possible to find solutions pointing the way to bring young people to a better future. The key is to open spaces where they can have the opportunity to make decisions, develop their skills and abilities and to integrate into community life.

---

<sup>1</sup> Estudiante de la Especialidad Desarrollo territorial con Seguridad Humana. Correo electrónico:

[b.kovatsch@gmail.com](mailto:b.kovatsch@gmail.com)

COONS: Cooperación Norte SUR

KEY WORDS: Youth, citizen insecurity, quality of life.

## INTRODUCCIÓN

La seguridad ciudadana es algo que parece distante en estos tiempos en la región de la Costa Atlántica Norte de Nicaragua; la razón, el aumento de delitos desde menores hasta más graves, drogas, pandillas, narcotráfico, tomas de tierras, entre otras hacen que la población viva entre el miedo y la frustración de no poder desarrollar actividades con la libertad que dicta los derechos humanos universales.

Esta inseguridad latente y que se ha ido agudizando con el pasar de los años pone en peligro el bienestar y calidad de vida de los niños y jóvenes que habitan en la región, principalmente los del municipio de Puerto Cabeza. Como afirma el PNUD, no es posible tener desarrollo humano sin seguridad ciudadana. En efecto, ambas están condicionadas por diversos factores que dependen específicamente del entorno socioeconómico del territorio. Entonces nos encontramos ante algunas interrogantes: está la calidad de vida determinada por el grado de (in)seguridad que existe en una localidad; la inseguridad ciudadana es causa de los problemas que convergen en lo local o por el contrario es un efecto de estos, y finalmente, acaso son los jóvenes los principales autores de hechos delictivos que atentan contra la salud del tejido social.

Para contestar a estas cuestiones se hace necesario analizar, en primer lugar, algunos conceptos relacionados a la temática como (in)seguridad ciudadana, seguridad humana y desarrollo; en segundo lugar, examinar la situación local, los detonantes que pueden llevar a los jóvenes a tomar malas decisiones; y por último, observar los indicadores que miden el grado de satisfacción de las necesidades básicas y bienestar de este segmento poblacional.

A partir de este planteamiento surge la siguiente interrogante: ¿qué pasa con los jóvenes que habitan en lugares donde tienen poca oportunidad de tener una vida digna, donde las condiciones de vida son deplorables y faltan los medios adecuados para subsistir?. Los jóvenes<sup>2</sup> en la Costa Atlántica Norte se enfrentan a múltiples condiciones que frenan e impiden su buen desarrollo. A pesar que ellos representan el mayor número poblacional, estos no reciben lo necesario para tener una vida plena.

---

<sup>2</sup> Para efectos de este ensayo, el rango de edades que utilizaremos será de 13 a 30 años para referirnos a los jóvenes.

Los jóvenes son el futuro de una nación, el que vivan en un ambiente libre y seguro es un derecho que no puede negárseles pues de ello depende el éxito del cumplimiento de objetivos de desarrollo humano de un país. Espero que a través de estas líneas sea posible mostrar su realidad y que sus voces puedan ser escuchadas.

## DESARROLLO

Nicaragua, al ser comparada con el resto de países de Latinoamérica, es vista como un país donde su población goza de cierta seguridad ciudadana, debido a múltiples políticas llevadas a cabo por instituciones del estado y la sociedad civil en conjunto. Sin embargo, al echar un vistazo al interior del país, podemos constatar que existen muchas diferencias de una región a otra. Tal es el caso de la Costa Caribe Nicaragüense, donde ambas regiones autónomas (RAAN y RAAS) sufren de innumerables males como la pobreza, desempleo y actualmente una creciente inseguridad que pretende dañar aún más la ya debilitada base social.

El municipio de Puerto Cabezas<sup>3</sup> es donde tienen mayor incidencia estos males, haciendo un comparativo nacional, este es uno de los más pobres del país, aunque esto no necesariamente significa que sea un factor determinante que genera inseguridad. El problema es mucho más complejo y debe verse con un enfoque sistémico e integral.

En la actualidad, hablar de la Costa Atlántica de Nicaragua es sinónimos de crimen, droga y violencia. Desde hace algunos años el municipio de Puerto Cabezas ha sido centro de innumerables hechos que atentan contra la seguridad ciudadana, donde los principales involucrados y afectados son jóvenes.

Ahora bien, ¿cuánto pesa la inseguridad en la vida de los jóvenes, es causada por la mala condiciones de vida en la región o por el contrario es efecto de ésta? Para resolver el problema de inseguridad ciudadana es necesario definir antes a que nos referimos con seguridad ciudadana.

La seguridad ciudadana es parte importante de la seguridad humana, pues al vivir en seguridad se puede alcanzar una mejor calidad de vida. El PNUD (2013-2014) define la seguridad ciudadana como “la protección de ciertas opciones u oportunidades de todas las personas—su vida, su integridad, su patrimonio— contra un tipo específico de riesgo (el delito) que altera en

---

<sup>3</sup> Dado que Puerto Cabezas-Bilwi es la cabecera departamental de la RAAN, se concentra la mayor población y se registra mayores delitos. Sin embargo, algunos indicadores se encuentran únicamente a nivel regional y no local, por lo que podría afectar el análisis.

forma súbita y dolorosa la vida cotidiana de las víctimas”. En otras palabras, es la protección integral de la vida y patrimonio del individuo dentro de la sociedad. Esta concepción se centra principalmente en garantizar los derechos humanos<sup>4</sup> y el bienestar de las personas como requisito indispensable para su desarrollo humano.

Entonces, según lo anterior, es posible afirmar que la inseguridad ciudadana viene siendo todo lo contrario, es decir, es un problema multisectorial donde la población está expuesta a todo tipo de riesgos lo que perjudica la calidad, integridad y desarrollo habitual de su vida.

Ahora bien, no es posible tener un pleno desarrollo sin seguridad y viceversa, ambos términos son vinculantes y se interrelacionan entre sí. Respecto a desarrollo humano este se entiende como “las condiciones materiales, sociales, políticas y culturales que permiten que las personas puedan desarrollar su máximo potencial y llevar adelante una vida productiva y creativa de acuerdo con sus necesidades e intereses” (PNUD, 2005). Refiriéndose a un status mínimo en la sociedad que va más allá del crecimiento económico y que proporciona la satisfacción permanente y creciente de las necesidades de las personas al igual que la expansión de sus potencialidades y oportunidades.

De manera general, se refiere a las oportunidades de toda persona de llevar una vida plena. Para medir qué tanto desarrollo humano existe en un territorio se utiliza el índice de desarrollo humano, que básicamente mide la calidad de vida de las personas observando su esperanza de vida, acceso a la educación y nivel de ingreso digno que puede tener.

De igual manera, existen otros indicadores como el índice de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) que mide los niveles de pobreza de la población mediante variables como el grado de hacinamiento, servicios básicos a los que tienen acceso, vivienda adecuada, educación y dependencia económica. Este indicador es utilizado en el censo nacional del 2005 para hacer el cálculo de incidencia de la pobreza por municipio.

Entonces la calidad de vida es la condición en la que se desarrolla una persona y puede ser medida con indicadores cualitativos y cuantitativos. Donde, por un lado, se muestra el grado de

---

<sup>4</sup> Los cuales “son los derechos que tienen todas las personas, en virtud de su humanidad común, a vivir una vida de libertad y dignidad. Otorgan a todas las personas la posibilidad de presentar reivindicaciones morales que limitan la conducta de los agentes individuales y colectivos y el diseño de los acuerdos sociales. Son universales, inalienables e indivisibles” (PNUD, 2005, p.16).

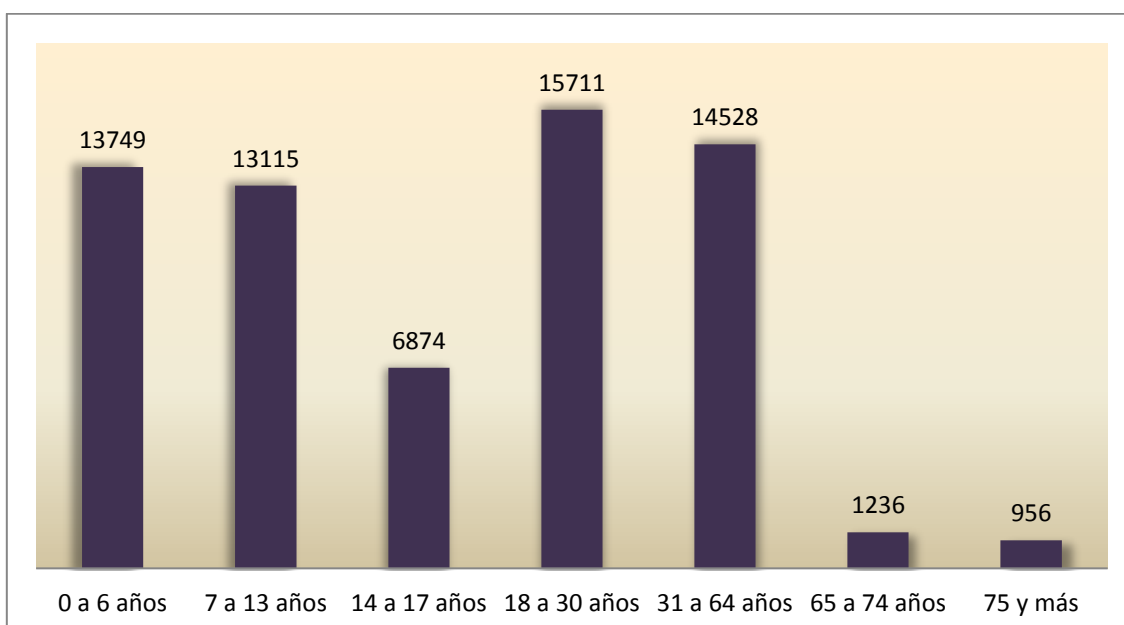
satisfacción de las necesidades básicas, la oportunidad de valerse por sí mismos y ser libres para ejercer sus derechos, y por otro se mide los niveles de desigualdades sociales y económicas.

Ya definido los conceptos claves, es necesario analizar la situación local de los jóvenes en Puerto Cabezas. Para situar el peso de la inseguridad, los principales indicadores a tomar en cuenta son: la situación poblacional, ya que a través de esta podemos observar cuál es la proporción de gente joven en el municipio respecto al total de su población; la PEA y el desempleo pues los jóvenes también tienen derecho de tener trabajos dignos; el nivel de pobreza; la escolaridad y tasas de deserción escolar, ya que la educación es factor primordial para salir de la pobreza y generar motores de cambio en la comunidad.

### Situación General

La población total en el municipio de Puerto Cabezas, según el INIDE, es de 66,169 habitantes con una tasa de crecimiento intercensal aproximada de 3%<sup>5</sup>. La pirámide poblacional del municipio muestra que del total de la población, el 73% se encuentra entre 0 y 29 años de edad, siendo mayor los comprendidos dentro de los 18 a 30 años con 24%. Esto indica que Puerto Cabezas es mayoritariamente joven (INIDE, 2008, p.4).

### Población por grupo de Edad



Fuente: INIDE, 2008.

<sup>5</sup> según el censo 2005 para la RAAN la tasa de crecimiento es de 4.9%, el más elevado del país

Además del alto porcentaje de juventud, el municipio cuenta con una población multiétnica, donde conviven personas de diferentes orígenes en un mismo lugar, lo que permite la diversidad cultural y lingüística. De acuerdo con cifras del INIFOM (2000), los de mayor número son los Miskitos (75.49%), seguidos de los mestizos (21.7%), Creoles (5.7%) y Sumos o Mayagnas (0.3%), todos distribuidos en 46 comunidades del municipio.

Esta convivencia de diferentes grupos indígenas y étnicos ha generado conflictos históricos en el territorio, siendo los más recientes los relacionados a las tomas de tierras comunales (ha habido pocos casos en el municipio de Puerto Cabezas; pero lo que ocurre en otras comunidades hace eco en todas las demás generando el miedo y la incertidumbre). El problema se debe al aumento progresivo de la migración de los mestizos provenientes de otras partes del país hacia el territorio, lo que provoca tensiones y choques culturales e ideológicos entre miskitos y “colonos” por el dominio de las tierras ancestralmente heredadas a los miskitos<sup>6</sup>. Esto no solo genera inseguridad ciudadana sino también económica y alimentaria, los indígenas han dejado de salir a sembrar y recolectar las cosechas por temor a ser atacados pues hay muchos heridos y desaparecidos, situación que pone en riesgo la libertad y atenta directamente contra la vida y los derechos humanos<sup>7</sup>.

Estos y otros eventos han provocado el aumento poblacional del municipio. En otras palabras, hay una migración interna que se agudiza con los años; personas de las comunidades o de otras partes del país llegan a Bilwi- cabecera departamental- a buscar trabajo o una mejor vida, concentrando así un gran numero poblacional en la zona urbana, donde los jóvenes representan el 44% del total (ieepp, 2012). Mientras unos encuentran los medios para vivir, otros no corren con la misma suerte.

## **La educación y PEA**

En cuanto a la educación, existe una buena cobertura de escuelas primarias y secundarias en la región. Igualmente se cuenta con dos universidades (URACCAN y BICU-CIUM) y el instituto técnico INATEC, localizadas en Bilwi. No obstante, las estadísticas muestran un alto grado de deserción escolar en educación secundaria y un significativo número de personas analfabetas.

---

<sup>6</sup> Este es un tema que por su extensión merece un estudio aparte. Aquí se tomará en cuenta únicamente para indicar la situación de inseguridad que se vive en la RAAN.

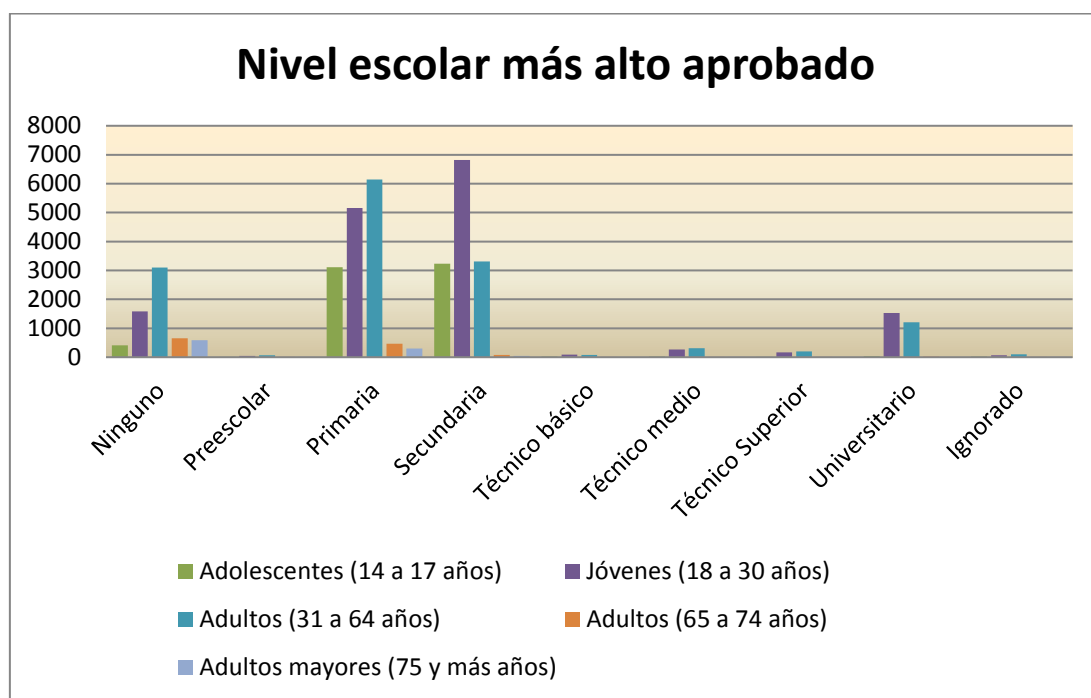
<sup>7</sup> Para mayor información sobre el tema visitar <http://confidencial.com.ni/infierno-los-miskitos/>



En total, la asistencia escolar de jóvenes entre 12 y 18 años es de 2,273 varones y 2,727 mujeres a diferencia de 5,402 Y 5,531 hombres y mujeres con secundaria incompleta.

En cuanto al analfabetismo, según cifras oficiales equivale a un 17.8% de la población, del cual el 12.2 y 11.5% son hombres y mujeres de entre 14 y 29 años respectivamente (INIDE, 2008, p.4). Esto quiere decir que muchos jóvenes abandonan los estudios antes de culminar su bachillerato, lo que provoca un gran número de desocupados, un margen que da paso a que busquen otros medios para ocupar su tiempo.

Como se presenta en el siguiente gráfico, el nivel de escolaridad del municipio es de educación secundaria, es decir que la gran mayoría no continuaron con estudios posteriores. Además, es preocupante el número de personas con ningún nivel de escolaridad, siendo de 1,989 los que están en edades de entre 14 y 30 años. Esto explica la baja calificación en la mano de obra lo que conduce a empleos poco calificados y menos productivos, mermando así el desarrollo local.



Fuente: INIDE, 2008.

La deserción escolar, a su vez, puede ser efecto de otros problemas de fondo. La PEA representa el 32.6% del total de la población, de los cuales solo 56% dicen tener un trabajo permanente. Según el INIDE (2008), más de 3,312 jóvenes entre 14 y 29 años tienen un trabajo permanente y unos 2,537 de esas mismas edades tiene un trabajo temporal. Ante esto es claro que muchos



prefieren dedicarse a una labor económica desde muy temprana edad antes que continuar estudiando.

En cuanto a las fuentes de empleo, las condiciones en el municipio son precarias. La mayoría de estas se encuentran en el sector informal. El sector primario y terciario son donde se concentran las mayores actividades económicas del municipio, con una agricultura de subsistencia y un importante número de productos comercializados que son transportados desde la capital. El primario ocupa a 4,340 personas y el sector terciario unas 7,553, siendo este último el más dinámico en la economía local.

En cuanto a la tasa de desempleo joven, este es de 8% que comprende jóvenes de 18 a 29 años

La poca escolaridad y el analfabetismo en algunas comunidades, hacen que la mayoría de jóvenes encuentren trabajos poco remunerados y en condiciones precarias. El más común es como buzos a pulmón o pescador, donde arriesgan sus vidas al sumergirse en aguas profundas sin ninguna protección o equipo adecuado. Así, los que no logran encontrar una labor son propensos a caer en grupos juveniles conocidos como pandillas y en el peor de los casos en las drogas y narcotráfico.

### **Pobreza y el IDH**

La RAAN es una de las regiones que presentan un mayor índice de pobreza y pobreza extrema de todo el país, a pesar de su extenso territorio, cuenta con muy pocos recursos financieros que provienen del gobierno central, esto limita las oportunidades de generar mayores fuentes de empleo y de inversión.

Las condiciones actuales se caracterizan por la carencia de bienes de consumo básico y por la economía de subsistencia, falta de carreteras e infraestructura, medios productivos escasos o casi nulos por la que las opciones de medios de vida son muy pocas, aunada a restricciones del idioma y el desempleo, los problemas se agudizan. De igual modo, las instituciones tienen poca presencia en la zona, lo que beneficia los conflictos armados, crímenes y narcotráfico.

La pobreza en el censo nacional 2005 es medida por el método de necesidades básicas insatisfechas (NBI). Este método permite dimensionar la pobreza a través de indicadores como: hacinamiento, vivienda inadecuada, servicios insuficientes (agua y saneamiento), baja educación y dependencia económica. Este método parte de una conceptualización

multidimensional de la pobreza, al considerar diferentes aspectos del desarrollo social (INIDE, 2008).

Como se observa en el siguiente cuadro de indicadores seleccionados, el municipio presenta una cobertura de servicios básicos insuficientes, severos problemas de hacinamiento, vivienda inadecuada y una gran dependencia económica en el núcleo familiar.

El número de personas en pobreza extrema asciende a 46,159 lo que es una cifra preocupante si tomamos en cuenta que el total de la población del municipio es de 66,169. Es decir que el 70% de la población vive en extrema pobreza.

Esta incidencia de la pobreza se agudiza en los hogares pertenecientes al casco urbano donde afecta al más del 60% de estos (iecpp, 2012, p.32).

### Algunos Indicadores NBI e incidencia de la Pobreza

	Hacina- miento	Servicios Insuficientes	Vivienda Inadecuada	Educación	Depend. Econ.	Pobl. en Pobreza Extrema	Nivel de Pobreza	Nivel de pobreza extrema
<b>Puerto Cabezas</b>	35.5	66.6	46.1	18.5	41.5	70	24.9	63.9

Datos en porcentaje. Fuente: Elaboración propia a partir de datos de INIDE, 2008.

La vulnerabilidad ante los riesgos no sólo depende de la edad, sino de otros factores tales como: sexo, raza y condición socioeconómica. Lamentablemente el municipio presenta la mezcla perfecta que propicia la inseguridad de sus pobladores.

Como se mencionó anteriormente, el desarrollo humano se refiere a todas las oportunidades que permiten que una persona lleve una vida plena y esto es posible medirlo a través del Índice de Desarrollo Humano. Entonces, la calidad de vida se mide a través de la educación, salud, abastecimiento de agua, fuentes de ingresos, ambiente sano y otras necesidades que requiere la familia (FUNICA, 2009).

El índice de desarrollo humano para Puerto Cabezas, que aparece en el siguiente cuadro, es de 0.527, que significa un valor medio bajo de la calidad de vida, es decir al menos dos necesidades básicas están cubiertas<sup>8</sup>. Por otro lado, este índice tendría un cambio significativo si se

<sup>8</sup> La falta de datos sobre algunas dimensiones para el año 2003, año de referencia para el IDH 2005, condujo a la identificación de otros indicadores. “los datos poco precisos de ingreso y población en los municipios de las

incluyeran otros factores intrínsecos de las zonas urbanas y rurales que marcan la propia visión de bienestar. Por otro lado, este índice rebela condiciones deficientes a nivel departamental el cual es 0.466, bajo según los parámetros implementados por el PNUD.

Municipios	Índice de esperanza de vida	Índice de educación	Índice Económico	Índice de Desarrollo Humano 2005
<b>Región Autónoma Atlántico Norte</b>				0.466
Waspam	0.45	0.85	0.01	0.437
Puerto Cabezas	0.53	0.85	0.20	0.527
Prinzapolka	0.43	0.72	0.12	0.420
Bonanza	0.53	0.84	0.27	0.547
Rosita	0.55	0.89	0.00	0.479
Siuna	0.47	0.62	0.23	0.438
Waslala	0.43	0.73	0.17	0.446

Fuente: PNUD, 2005.

A modo de resumen, tras echar un vistazo a la situación local es posible observar los problemas de mayor relevancia. Al ser una población eminentemente joven, presentan una gran dependencia económica que recae sobre los jefes de hogar, los cuales a su vez muestran un nivel educativo insuficiente (la mayoría solo con estudios secundarios) llevando a que se integren a trabajos pocos remunerados que no permiten satisfacer sus necesidades básicas. Esto ubica a la región dentro de las más afectadas por la pobreza, mostrando un nivel de desarrollo humano inferior al nacional.

Ante estas problemáticas, muchos jóvenes se ven obligados a integrarse a actividades económicas desde temprana edad y dejar de lado sus estudios. Lo que limita sus capacidades y desarrollo personal. Hasta aquí se observa que la región se enfrenta a difíciles condiciones de vida, entonces la población es vulnerable a que surjan otro tipo de situaciones aprovechadas por grupos que divergen con los estándares sociales y generan un entorno inseguro. Es decir, surgen distintos tipos de delitos potenciados por el entorno socioeconómico inestable.

---

regiones autónomas influyen en los resultados del IDH y a simple vista muestran situaciones que parecen lejanas a realidades” (PNUD, 2005, p. 275-276).

## Potenciadores de delitos

La falta de oportunidades y la situación económica del municipio han contribuido a la exclusión y marginalización de los jóvenes, lo que en muchos casos los llevan a cometer actos delincuenciales y son a los que se les atribuyen la inseguridad local.

Aunque cabe mencionar que la noción de violencia e inseguridad depende en muchos casos de la percepción de la población que empeora con el paso del tiempo. Muchas veces ésta es influenciada por la amplificación mediática, es decir, que el riesgo real y el percibido no suelen ser los mismos, lo que genera una preocupación general, que no necesariamente responde a la exposición directa a un acto de violencia (Conseil Fédéral, 2009, p.8). Por otro lado, el sentimiento de inseguridad puede también deberse a otras dimensiones como la situación económica local, ante un cambio en factores como la riqueza o aumento del desempleo.

Además de los factores ya mencionados como la edad, sexo, origen étnico, condiciones socioeconómicas (pobreza, deserción escolar, desempleo y desocupación), percepción social, etc.; existen otros factores que generan un comportamiento delictivo como las pandillas, presencia de estructuras del crimen organizado, tráfico interno de drogas, un entorno familiar inadecuado y una débil institucional insuficiente, entre otros.

### *Pandillas*

La exclusión y la marginalidad conducen a los jóvenes a encontrar otros medios para hacerse notar, lo que los lleva a una vida en las calles, lleno de excesos y crimines.

Muchos jóvenes, a falta de oportunidades, optan por enlistarse en pandillas, donde se sienten atraídos por el sentimiento de camaradería y donde se identifican con otros que se encuentran en su misma situación y por los que se sienten apoyados.

Ahora bien, es preciso aclarar que no todos los jóvenes que pertenecen a una pandilla son delincuentes. El Dr. Frederic Thrasher (como se citó en la OEA, 2007) piensa que las pandillas son grupos de jóvenes que se reúnen para crear un espacio en la sociedad adecuado a sus necesidades, donde participan en torno a intereses comunes<sup>9</sup>. Estos al actuar de modo cooperativo pueden llegar a cometer pequeños actos de vandalismo; pero cuando lo hacen en

---

<sup>9</sup> Thrasher, F. "The Gangs". EEUU, 1927

forma delictiva, evolucionan hasta ser organizados y cometer actos de mayor gravedad social (ejemplo de esto son las Maras en los países del triángulo del Norte).

Así se puede afirmar que las pandillas criminales, son el estado final de la evolución de las pandillas (OEA, 2007, p. 33).

Muchos jefes de estas pandillas son adultos que se aprovechan de la vulnerabilidad de algunos hogares para reclutar adolescentes e incluso niños para que estos hagan las fechorías que los encomiendan, pues son manipulables e influenciables, lo que les permite moldear el carácter de estos, para luego convertirlos en futuros delincuentes experimentados.

En Puerto Cabezas se registran un total de 19 pandillas, los cuales se ubican en los barrios más pobre del municipio. En la mayoría además son donde existen los expendios de drogas. Aunque no se muestran estadísticas oficiales de delitos relacionados a pandillas o de detenidos que aleguen formar parte de una, la población si percibe el poder que tienen estos grupos juveniles para causar daños y generar actos de violencia.

Según entrevistas a los pobladores, muchos son amenazados e intimidados cuando salen de sus casas, estos grupos, por ejemplo, impiden que los niños y jóvenes que habitan en las proximidades se desplacen a sus centros escolares o que puedan transitar libres por las calles.

Cuatro pandillas son las que imponen el terror en Puerto Cabezas, la de El Cocal, la de El Muelle, la de Los Ángeles y la de Spanishtown, estas tres últimas están conformadas por niños de 12 años y adolescentes de 13. Son entre 50 y 60 jóvenes los que asaltan para drogarse, y se pelean entre sí con armas hechizas y armas blancas. Son ellos quienes evitan que muchos jóvenes salgan de sus casas para ir a estudiar. (de Cordoba, 2012)

La mayoría de estas pandillas son motivados por el consumo de alcohol y drogas, los negocios que han proliferado a nivel local.

### ***Consumo de alcohol y drogas***

El consumo de alcohol y drogas son los principales factores por los que se producen peleas entre los jóvenes de las pandillas y por los que se cometen distintos delitos.

Existen muchos expendios de alcohol y drogas, sobre todo en los barrios más pobres como el Muelle y el Cocal. Según los pobladores que habitan en el lugar o zonas aledañas aseguran que es una situación que se está volviendo incontrolable. Muchos han dejado de frecuentar los

lugares públicos y a limitar el tiempo que permanecen fuera de sus hogares por temor a ser atacados por bandas criminales o pandillas.

Según Saborío Pantin, presidente electo de los Whitas<sup>10</sup>, dentro del municipio existen más de 146 expendios de droga ubicados en zonas de mayor afluencia poblacional siendo los causantes de los problemas que ahora enfrenta Puerto Cabezas, y que además derivan en otros como el VIH, la violencia y la prostitución, los cuales afectan en mayor medida a la juventud local. (Pérez, 2011)

Gracias a la influencia del narco tráfico internacional, los expendios de droga se han expandido por casi todo el municipio, incluso en las comunidades. Para muchos jóvenes, es la vía más fácil de hacerse de dinero y bienes materiales para salir de la pobreza y la exclusión social en la que viven. Según testimonios de algunos que decidieron salir de estos grupos, en un inicio para engancharlos recibían drogas y protección gratis de dichos delincuentes y al no tener trabajos fijos y bien remunerados, decidían arriesgarse a trasegar y vender la droga.

Un poblador de la comunidad de Sisín asegura que “se necesita mucho apoyo para los jóvenes porque están muy involucrados en las drogas y sólo una muy pequeña parte estudia o trabaja y por supuesto que esto hasta ha traído un aumento en los casos de robo y de delincuencia”. (Pérez, 2011)

### ***Narco Tráfico***

La ciudad de Bilwi, cabecera departamental, y las comunidades aledañas tiene una posición estratégica al mar y junto a su muelle proporciona uno de los medios principales de subsistencia, la pesca. Sin embargo, esto también ha atraído la presencia de narcotraficantes que utilizan la ruta para establecer bases de distribución de drogas y armas mediante una alianza con grupos locales.

Es a partir de los años 90 que los narcotraficantes empiezan a hacerse más visibles en el territorio y se aumenta el consumo a nivel local, lo que también aumento el delito por drogas.

---

<sup>10</sup> Los Whitas son jueces comunitarios, que tienen presencia en 22 barrios del casco urbano y otras 63 comunidades rurales de Puerto Cabezas.

Puntualmente, pobladores han acusado a los narcos de ser los que han provocado el aumento de la delincuencia y crímenes en la zona puesto que las pandillas juveniles se prestan a ayudarlos a trasladar las mercancías, mientras se abastecen con armas y poder.

Además son los causantes de la proliferación de la prostitución y de abusos sexuales donde las más afectadas son las mujeres jóvenes.

En cuanto a los esfuerzos por liberar la zona de este mal, ha sido casi imposible para la policía nacional puesto que ante el vasto territorio y las limitaciones económicas en las que se encuentran dificultan la eficacia de su accionar.

### *Carencias afectivas*

Una hipótesis factible al aumento de hechos violentos y delictivos es el abandono familiar y la falta de atención de los padres hacia sus hijos. Según el sociólogo español Víctor Ventosa (2015): “Ante la falta de un modelo positivo de influencia en la vida del adolescente, éste es atraído con mayor facilidad hacia los modelos negativos que ven en su alrededor”, estando propenso a ser influenciado por delincuentes experimentados.

Es en el hogar donde se adquieren los valores morales, los cuales se aprenden con vivencias y experiencias con su entorno comunitario y desde el hogar. Estos forjan el carácter de todo ser humano y son tan necesarios para integrarse en la sociedad.

El gran número de miembros en una familia y las carencias económicas, llevan a los jefes de hogar a priorizar la búsqueda de medios de subsistencia que a cubrir las necesidades afectivas y emocionales de sus descendientes. Además, la realidad muestra que una gran mayoría abandonan los estudios por trabajo desde muy temprano. De igual modo los jóvenes declaran que las pandillas, por ejemplo, llenan el vacío emocional y personal que dejan sus familias, es decir que en encuentran el reconocimiento y aceptación que no encuentran en sus seres queridos.

En el caso de los jóvenes que viven en la pobreza, es generalmente, su estado de marginalización económica y social lo que los empuja en ciertos casos a la violencia, por lo que los grupos criminales aprovechan de la frustración de los jóvenes que no llegan a definir su verdadera ambición para encausarlos en la dirección equivocada. (Príncipe heredero Al Hussein Bin Abdallah, ONU, 2015).



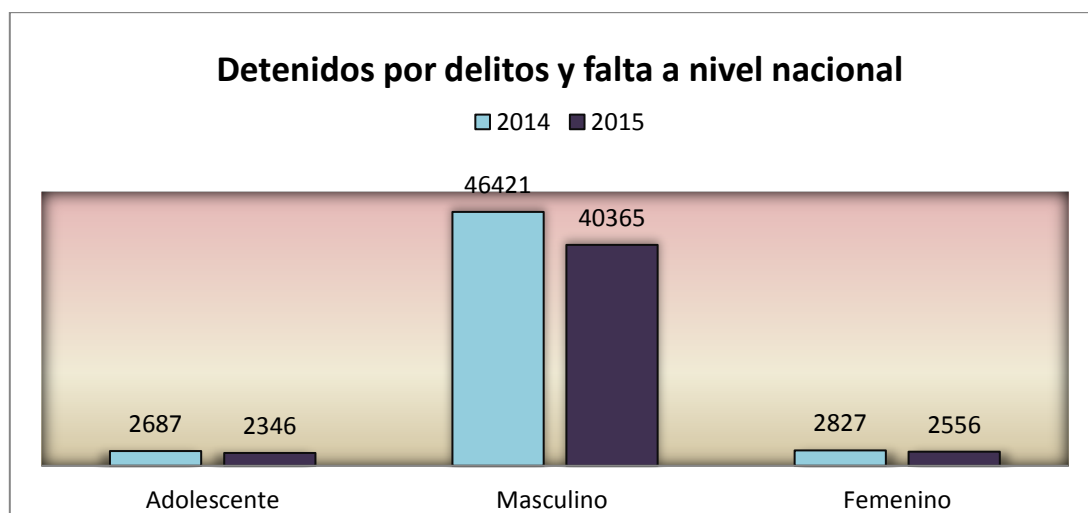
## Delitos

En 2011, el municipio fue catalogado como el más peligroso por la Policía Nacional, al ser donde más casos de denuncia se registraron en ese año<sup>11</sup>. Según datos policiales, la tasa de homicidios en esta zona del país es de 18 por cada 100,000 habitantes, y la media nacional es de 12. No obstante, la mayoría de las actividades delictivas que preocupan a los pobladores son los robos con intimidación, peleas entre pandillas y la violencia.

En efecto, a nivel de ambas regiones de la costa Caribe, el delito de robo es percibido como el más grave. En el 2014, representa el 73.6% del total de delitos en la región. Seguido de la violencia de pandillas, la cual aumento hasta el 59.7%, el más alto de todo el país. Sin embargo, la percepción respecto al delito de violencia sexual, que afecta especialmente a las mujeres, no es identificado por la población como un problema de seguridad, a pesar de una incidencia de 16.3% (iepp, 2015).

La información estadística oficial muestra en su mayoría datos agrupados por región y no por municipio, lo que complica un poco al momento del análisis.

Partiendo de los delitos a nivel nacional, como se observa en el grafico más abajo, los más propensos a cometer delitos son los hombres con un 89% para el 2014. Respecto a las mujeres y los jóvenes, estos parecen tener una tendencia relativamente menor de detención con un 5% para ese mismo año. (Policia Nacional, 2015)



*Fuente: Policía Nacional.*

<sup>11</sup> Según datos en el municipio de Puerto Cabezas se registraron 667 denuncias por cada 10 mil habitantes y estaba entre los cinco municipios con mayor incidencia delictiva general.

Por otro lado comparando las cifras de la región en cuanto a las víctimas y victimarios por rango de edad, se observa la misma tendencia que la nacional, son esencialmente jóvenes. Según cifras de la Policía Nacional, los malhechores son en su mayoría hombres de 18 a 45 años con un total de 868 detenidos en el 2015. Contrario a esto, se encuentra que las víctimas en su mayoría son jóvenes mujeres siendo las más vulnerables las que están entre las edades de 18 a 25 años, sumando un total de 567 víctimas en ese mismo año.

En resumen, esto indica que oscilar entre las edades de 18 y 25 años aproximadamente, representa un alto riesgo en Puerto Cabezas, tanto para ser el responsable de un delito como de ser una víctima probable. En el caso de las mujeres la inseguridad a la que se enfrentan es mucho mayor.

Características de los detenidos por delito en la RAAN 2015							
	Total	15 a 17 años	18 a 25 años	26 a 45 años	Mayor de 45		
<b>Hombres</b>	907	1	327	541	38		
<b>Mujeres</b>	60	0	20	38	2		
<b>Total</b>	967	1	347	579	40		
Características de las víctimas de delito en la RAAN 2015							
	Total	Menor de 13 años	13 a 14 años	15 a 17 años	18 a 25 años	26 a 45 años	Mayor de 45
<b>Hombres</b>	1630	40	82	313	578	492	125
<b>Mujeres</b>	1649	53	126	450	567	362	91
<b>Total</b>	3279	93	208	763	1145	854	216

Fuente: Policía Nacional.

## Género

Como observamos, la situación general de los jóvenes en Puerto Cabezas es bastante difícil; pero en el caso de las niñas y jóvenes la situación se complica. La inseguridad se siente con mayor intensidad en la piel de una mujer y más si pertenece a una minoría racial. Esto no es un hecho aislado que solo pasa en este municipio, sino que ocurre a nivel nacional e incluso mundial.

La violencia contra la mujer es un problema invisibilizada en la región. Las cifras oficiales de violaciones y abusos sexuales son mucho más corta que las no oficiales, lo que deja un gran margen de incertidumbre de lo que puede sufrir este segmento poblacional.

En primer lugar, por el gran número de personas en una misma familia, muchas se dedican al trabajo del hogar desde muy niñas, la mayoría hacen la transición casi inmediata de niña a mujer sin realmente vivir su niñez y algunas hasta dejan de ir a la escuela.

Otro aspecto en consideración, es que existen muchos casos de violaciones y abusos sexuales que en su mayoría se sabe quiénes son los victimarios. El modo ancestral de pagar el daño es llamado “Tala Mana”, que significa el pago con dinero o bienes materiales o incluso boda del que cometió el crimen para con la familia de la víctima para limpiar el honor de la joven (ieepp, 2012, p.25). Esto sin duda afecta la calidad de vida de las jóvenes que crecen en un ambiente donde se les violan sus derechos, no tiene libertad de expresarse y viven con el temor de ser atacadas.

Por otro lado, también se ve un aumento de casos de prostitución, generalmente de jóvenes provenientes de las comunidades que a falta de trabajos dignos se ven obligadas a tomar esta decisión. La mayoría, prefieren igualmente, convivir con los narcotraficantes para mejor su condición de vida.

En tanto, la ONG Nidia White<sup>12</sup>, una organización en pro de la mujer y que se encuentra presente en la región, lleva información útil y de ayuda a las mujeres jóvenes que sufren algún tipo de violencia o maltrato y que ponen en peligro su integridad como mujer. A pesar de los esfuerzos y logros obtenidos, cada vez son más los casos de abuso con las jóvenes y los femicidios<sup>13</sup>.

### **Debilidades institucionales**

A parte de las debilidades en el tejido social y económico, también se encuentran presentes las debilidades de tipo institucional que son tan bien de grandes dimensiones.

Por un lado la poca presencia del estado en el municipio y el menor número de policías por habitante muestra un desequilibrio en las prioridades de los gobernantes. A nivel regional,

---

<sup>12</sup> Movimiento de mujeres Nidia White

<sup>13</sup> El número de femicidios y femicidios frustrados aumento al igual que en el resto del país. A inicios de año se registraron 9 y 7 en grado de frustración. (Artola, 2016)

parece interesante notar que para el 2007 existían 205 policías por cada 100 mil habitantes en la RAAN, sin embargo esta cifra fue disminuyendo gradualmente hasta registrarse para el 2015 la cantidad de 198 policías por cada 100 mil habitantes (Policia Nacional, 2015). No podría precisar los motivos de esta reducción de la presencia policial, pero si es muestra de la vulnerabilidad a la que se exponen los habitantes de la zona. En general, la población del municipio tienen cierta desconfianza a la institución ya que aseguran que nunca están cuando se les necesita.

Cabe mencionar que, si bien la presencia policial en la región ha disminuido, a nivel nacional tienen gran influencia para prevenir y mitigar los delitos. Esta institución trabaja con un modelo comunitario proactivo lo que ha sido de ejemplo para otros países de la región. En Puerto Cabezas, han capturado e impedido el traslado de estupefacientes en muchas ocasiones.

Por otro lado, no existe un centro de rehabilitación que acoja y ayude a los tantos niños y jóvenes con problemas. La inversión en aéreas recreativas se ve limitada por el presupuesto asignado a la región, siendo las ONGs y ciertas acciones de la sociedad civil los que han trabajado para encontrar soluciones a los problemas aquí mencionados.

La inversión municipal es reducida comparado a la cantidad de habitantes del municipio. Por ejemplo, para el 2011, el presupuesto local de Puerto Cabezas llegaba casi a los 90 millones de córdobas, de los cuales sólo 22 millones corresponden a los ingresos propios de la comuna, otros 20 millones de córdobas llegan a la municipalidad vía transferencias directas que les entrega el Gobierno central, a través del Ministerio de Hacienda y el restante del presupuesto local era financiado por organismos de cooperación que sumaban 46 millones de córdobas. (Pérez, 2011)

## **ONGs Y sociedad civil**

La comunidad civil y las ONGs juegan un papel importante para llevar la balanza hacia un lado más positivo en la vida de los jóvenes y generar cambio en sus vidas. La aplicación de ciertos programas de prevención y la formación de grupos de asociaciones juveniles han generado esperanzas y cambios significativos en la percepción general de inseguridad.

Un ejemplo es la ONG Project Concern International (PCI) quien junto con empresarios locales y el gobierno municipal lograron influenciar a jóvenes para que se dedique a actividades más beneficiosas para su futuro.

Por medio del proyecto POSibilidades<sup>14</sup> contrarrestaron el efecto del tráfico de drogas. Además trabajan para educar a la población en diversos temas como seguridad ciudadana y empoderamiento comunitario. (PCI, s.f.)

A través de este proyecto se formaron comités de seguridad comunitarios y un programa de empoderamiento de jóvenes, los cuales han tenido éxito y demuestra que con los métodos adecuados es posible incentivar y concientizar a los jóvenes a que se alejen de la violencia y reconozcan el peligro a que se exponen<sup>15</sup>.

## CONCLUSIONES

El concepto de Seguridad Ciudadana considera el conjunto de los ámbitos de la vida de las personas que va más allá de la seguridad de moverse libremente sin temor a ser agredido sino que contempla la seguridad vinculada a su calidad de vida que incluye la educación, un trabajo digno, la satisfacción de las necesidades básicas, entre otros. A su vez es un derecho ciudadano, el cual no es únicamente una obligación del Estado garantizar, sino una responsabilidad de todos para el bien común.

Al analizar el origen de los delitos y violencia, además de las condiciones socioeconómicas que existen en el municipio de Puerto Cabezas, es posible asegurar que dentro de los factores de riesgos están el hecho de ser una población mayoritariamente joven concentrada principalmente en el área urbana, alta inasistencia escolar y un alto índice de pobreza; y que además generan otros factores a nivel local en lo que destacan las pandillas, el narcotráfico y consumo de drogas.

Tanto la probabilidad de cometer un delito como la de ser víctima están claramente relacionadas con la edad. Ser joven en la actualidad representa una gran probabilidad de correr ciertos riesgos que atentan contra el bienestar y el buen vivir.

Los jóvenes varones son los más propensos a cometer los crímenes y atentar contra la integridad de otros, mientras que el hecho de ser joven mujer la ubica del otro extremo, siendo la más propensa a ser víctima de los malhechores.

---

<sup>14</sup> Paz, Oportunidad y Seguridad.

<sup>15</sup> Para mayor información sobre el proyecto de empoderamiento juvenil ver el siguiente video:  
<https://www.youtube.com/watch?v=saPvXKAAd64>

Todos estos problemas son resultado de un complejo círculo vicioso que son causa y consecuencia a su vez y que provocan un bajo nivel de vida respecto con el resto del país. La falta de oportunidades y de toma de decisiones por los jóvenes provoca que muchos busquen soluciones por vías ilícitas y la violencia, más cuando no tienen un modelo positivo con el cual identificarse. Así se vuelven vulnerables y presas de criminales organizados.

Es importante emprender esfuerzos en materia de desarrollo e integración a fin de canalizar mejor la energía e ideología de los jóvenes, brindándoles un espacio para que las voces de los jóvenes de escuchen.

La mejor arma para sacar a los jóvenes de la pobreza es la educación masiva, a esto debe de ajustarse programas de inserción profesional y social al igual que el emprendimiento.

Siguiendo la línea anterior, es importante el fomento del emprendimiento en los jóvenes como iniciativa para salir de las calles.

Se les deben de ofrecer modelos de referencia positivos y alternativas constructivas a su tiempo de ocio. No está demás mencionar la importancia de la inclusión social de todos aquellos que por distintas razones han sido marginalizados.

## **BIBLIOGRAFÍA**

Artola, G. A. (02 de febrero de 2016). *El Nuevo Diario*. Obtenido de El Nuevo Diario:  
<http://www.elnuevodiario.com.ni/sucesos/383870-ahorcan-joven-deportista-bilwi/>

Bin Abdallah, A. H. (2015, Abril 23). ONU. *Couverture des réunions: Conseil de sécurité*.

CEDEHCA. (s.f.). *Manual de liderazgo juvenil, derechos humanos y autonomicos. Proyecto: Democracia y Derechos Humanos en la Costa Caribe de Nicaragua*. Puerto Cabezas.

Conseil Fédéral. (2009). *Les Jeunes et la Violence pour une prévention efficace dans la famille, l'école, l'espace social et les médias*. Genève.

de Cordoba, M. (20 de Abril de 2012). *Red de Periodistas Judiciales de Latinoamerica*. Obtenido de Cosecha Roja: <http://www.consecharoja.org>

FUNICA. (2009). *Caracterizacion Socioeconomica de la Region Autonoma Atlantico Norte (RAAN) de Nicaragua*.

IDHAC. (2009-2010). *Inforlez sobre desarrollo humano para America Central: Abrir espacios para la seguridad ciudadana*. America Central.

- ieepp. (2012). *Violencia Juvenil y Drogas en Bilwi: Un diagnostico sobre la Seguridad Ciudadana*. Managua.
- ieepp. (2015). *VII Encuesta de percepciones sobre la seguridad ciudadana*. Managua: Instituto de Estudios Estratégicos y Políticas Públicas.
- INIDE. (2008). *Puerto Cabezas en Cifras*. Managua.
- INIFOM. (2000).
- PCI. (s.f.). *PCI (Project Concern International)*. Obtenido de PCI:  
<https://medium.com/@PCI/comunidades-unidas-en-pro-de-una-nicaragua-m%C3%A1s-segura-929ac60e9bbc#.nbuklwhtg>
- Pérez, A. (29 de Marzo de 2011). Puerto Cabezas sobrevive en permanente crisis. *La Prensa*, pág. 12A.
- PNUD. (2005). *Informe de desarrollo humano: Las regiones autonomas de la Costa Caribe*. Managua.
- PNUD. (2005). *Informe sobre Desarrollo Humano*.
- PNUD. (2013-2014). *Informe Regional de desarrollo humano. Seguridad Ciudadana con Rostro humano: diagnostico y propuestas para América Latina*.
- Policia Nacional. (2015). *Anuario Estadistico*. Managua.
- Secretaria General de la Organizacion de los Estados Americanos (OEA). (2007). *Definicion y Categorizacion de Pandillas*. Washington DC.
- Ventosa, V. (12 de Diciembre de 2015). Medidas para frenar la inseguridad ciudadana en jovenes y adolescentes. (R. Noticias, Entrevistador)
- Vergara Duran, R. A., Alonso Palacio, L. M., Palacio Sañudo, J. E., & Rojas Solano, M. (s.f.). *Artículo de reflexión: El desarrollo humano y la calidad de vida integrados en un Modelo de Gestión Urbana*. Barranquilla.